



## **TUSSENTIJDSE EVALUATIE YOUTH in Action 2007-2013**

*In 2010 is het Europese programma Youth in Action halfweg. Het programma wordt door de Europese Commissie geëvalueerd. De Vlaamse Jeugdraad geeft zijn aanbevelingen mee voor de ontwikkeling van een opvolger van Youth in Action vanaf 2014.*

<b>VLAAMSE JEUGDRAAD</b>	
<b>2 juni 2010</b>	<b>ADVIES 10/07</b>

## **TUSSENTIJDSE EVALUATIE YOUTH in Action 2007-2013**

De Vlaamse Jeugdraad in vergadering op 2 juni 2010 onder voorzitterschap van Stijn Jacobs en waarbij aanwezig waren:

Yasmina Akhandaf, Dagmar Beernaert, Hakim Benichou, Frederik Cappelle, Lies Corneillie, Joris De Bleser, Kwinten Fort, Mieke Nolf, Marlies Smit, Tom Van Den Borne, Jo Van de Weghe

Brengt unaniem het volgende advies uit:

### **1. Situering**

---

Het programma Youth in Action is een programma van de Europese Unie dat projecten van jongeren ondersteunt. Een groot deel van de subsidies worden beheerd door nationale agentschappen. In de Vlaamse Gemeenschap is JINT het nationale agentschap in kwestie.

Youth in Action loopt van 2007 tot 2013. In 2010 is er een tussentijdse evaluatie van dit programma. De evaluatie dient een dubbel doel: enerzijds op korte termijn het programma bijsturen. Anderzijds is deze evaluatie ook de eerste stap in de ontwikkeling van een nieuw programma dat loopt vanaf 2014.

In opdracht van het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen en JINT werd een rapport opgesteld, de Interim Evaluation of Youth in Action in Flanders (Belgium). Dit rapport evalueert het programma en doet aanbevelingen ter verbetering ervan.

In dit advies gaan we in op de in het rapport geformuleerde aanbevelingen.

### **2. Motivering**

---

Het rapport geeft een uitgebreide en correcte analyse van het programma Youth in Action. De geformuleerde aanbevelingen voor de ontwikkeling van een nieuw programma vanaf 2014 komen bijgevolg grotendeels overeen met de bezorgdheden die de Vlaamse Jeugdraad in de afgelopen jaren heeft opgepikt bij jongeren en jeugdorganisaties.

## Aanbevelingen uit het rapport

De Vlaamse Jeugdraad ondersteunt volgende aanbevelingen. Hier en daar formuleren we aandachtspunten of wijzigingen om deze aanbevelingen nog te versterken.

- **Behoud Youth in Action als een apart programma**

Regelmatig gaan stemmen op om het jeugdprogramma te integreren in andere Europese programma's. Recent nog werd binnen de EU 2020-strategie het kerninitiatief 'Youth on the move' gelanceerd. Daaruit kan begrepen worden dat Youth in Action onder een breder arsenaal van programma's zou vallen. Het jeugdprogramma moet gescheiden blijven van de Europese levenslang leren-programma's (LLL). En dit omwille van volgende redenen:

- De doelstellingen van LLL liggen in de sfeer van het onderwijs. Youth in Action levert zeker een bijdrage aan het levenslang leren van jongeren, maar de doelstellingen ervan gaan breder. Zo draagt het o.m. bij aan het actief burgerschap en de participatie van jongeren.
- De realiteit van het jeugdwerk en jongeren is te verschillend van bijvoorbeeld de situatie van formele onderwijsinstellingen om een gezamenlijk programma te ontwerpen. De projecten binnen het YiA-programma worden in tegenstelling tot andere programma's vaak uitgevoerd door vrijwilligers.
- Een apart jeugdprogramma is het beste instrument om de prioriteiten van de Europese samenwerking inzake jeugd te implementeren.
- Het jeugdprogramma dreigt financieel verdrukt te worden door de grotere LLL-programma's.

- **Maak een groter budget vrij voor Youth in Action**

Het programma zit aan zijn plafond. JINT doet jaarlijks aan 'overspending'. Het kent meer dan 100% van zijn budget toe<sup>1</sup> om op die manier zoveel mogelijk projecten goed te keuren. Het is daarbij geen garantie dat alle kwalitatieve projecten goedgekeurd worden.

Een groter budget betekent dat meer jongeren de kans krijgen om deel te nemen aan dit programma en dat de impact vergroot.

- **Beperk het aantal doelstellingen en prioriteiten van Youth in Action**

Het programma telt vijf algemene doelstellingen. Deze doelstellingen worden verder uitgewerkt in specifieke doelstellingen. Bovendien heeft het programma naast doelstellingen ook vier permanente prioriteiten. Deze worden trouwens nog aangevuld met jaarlijkse prioriteiten (drie in 2010).

Het gevolg is dat de doelstellingen van het programma heel ontransparant en onduidelijk zijn voor de projectindieners.

Het rapport pleit voor het introduceren van kwantitatieve doelstellingen (over het aantal te bereiken jongeren en/of organisaties). Hiermee moet zorgvuldig omgegaan worden. Het zou er immers voor kunnen zorgen dat aan projecten met een groter aantal deelnemers de voorkeur wordt gegeven als blijkt dat het aantal deelnemers niet gehaald zal worden. Kwaliteit moet altijd als eerste criterium gelden.

- **Maak het programma toegankelijker voor jongeren met een lagere scholing**

JINT haalt goede cijfers m.b.t. het bereik van maatschappelijk kwetsbare jongeren. In het verleden heeft het agentschap daar veel inspanning voor geleverd; maar dit blijft een aandachtspunt. Uit het

---

<sup>1</sup> 107% in 2007, 102% in 2008, 107% in 2009. Hierbij houdt JINT rekening met de vaststelling dat het aanvragers het begrote budget niet volledig opgebruiken.

Go Strange onderzoek<sup>2</sup> blijkt immers dat **vooral jongeren met een lagere scholing** moeilijker de weg vinden naar het programma. Daarom pleiten we ervoor om de inspanningen om maatschappelijk kwetsbare jongeren te betrekken vooral te naar jongeren met een lagere scholing.

- **Verminder de administratieve overlast bij het indienen van het project**

Een dossier indienen bij Youth in Action doe je niet zomaar. Enerzijds vergt het een serieuze administratieve inspanning. Het aangevraagde bedrag staat trouwens niet in verhouding met de bureaucratische rompslomp. Voor organisaties met betaalde werkrachten is het voldoen aan de administratieve verplichtingen al een serieuze opgave. Voor (organisaties met enkel) vrijwilligers is het programma nog een stuk hoogdrempeliger.

Anderzijds zijn de subsidieformulieren ook moeilijk in te vullen. Ze zijn opgesteld op maat van hogeschoolden. Ze werpen dus een drempel op voor een groot aantal jongeren. Een vereenvoudiging van de formulieren is noodzakelijk om het programma toegankelijker te maken. De formulieren moeten niet alleen eenvoudiger, de aanvraag zou ook online moeten kunnen gebeuren.

- **Behoud het werken met een gedecentraliseerd en functioneel agentschap**

De ondersteuning door het agentschap is van groot belang voor de projecten. De nationale agentschappen moeten instaan voor een flexibele dienstverlening die aangepast is aan de realiteit van jongeren en jeugdorganisaties. De ondersteunende rol en het belang van begeleiding bij de opbouw van een project mag extra in de verf worden gezet, vooral in de voorbereidende fase.

We vinden het belangrijk dat er een sterke link is tussen het agentschap en de jeugdsector. Een goede inbedding in de jeugdsector levert meer kennis op en de mogelijkheid om know how te delen. **Co-management als beheersstructuur** vinden we ideaal. Overheid en sector zijn samen verantwoordelijk voor het management van de organisatie en de beslissingen sluiten beter aan bij de noden uit de sector.

Het rapport formuleert ook een aanbeveling waarbij we een **kanttekening** maken.

Zo pleit het rapport voor de vereenvoudiging van het aantal acties en subacties in drie grote formats: vrijwilligerswerk, jeugduitwisselingen en jongereninitiatieven en vorming.

De Vlaamse Jeugdraad begrijpt het idee van vereenvoudiging en gaat er mee akkoord. Toch is het **belangrijk om ook de andere acties niet uit het oog te verliezen**. Deze acties zijn nieuw sinds 2007 en hebben hun tijd nodig gehad om zich te ontwikkelen. Zo zou o.m. actie 5, waaronder de gestructureerde dialoog met jongeren valt, bij een vereenvoudiging uit de boot vallen. Gezien de recente ontwikkelingen in deze dialoog, zou het jammer zijn dat de financiële onderbouw voor deze dialoog vanaf 2014 zou wegvallen.

---

<sup>2</sup> GO STRANGE – het onderzoek, Onderzoek naar de visie van jongeren op internationale mobiliteit, <http://www.iint.be/language/nl-BE/Infotheek/Themas/Jongerenmobiliteit.aspx>

## Extra aanbevelingen

Boven op de aanbevelingen uit het rapport, doet de Vlaamse Jeugdraad nog een paar **extra aanbevelingen** die overwogen moeten worden bij de opmaak van een nieuw jeugdprogramma.

- **Reserveer meer middelen voor projecten buiten Europa**

Veel projecten van jongeren en jeugdorganisaties beperken zich niet tot de grenzen van EU en Europa. Er is een grote vraag van hen om deze projecten meer te ondersteunen. Dergelijke projecten dragen zeker ook bij tot het realiseren van de doelstellingen van het programma. Het huidige programma voorziet al middelen om samen te werken met andere continenten. Maar het corresponderend budget is veel te klein. Daarom is het raadzaam het budget voor dit soort projecten te verhogen, zonder evenwel te snijden in de middelen gereserveerd voor projecten in Europa.

- **Behoud diverse leeftijdsgrenzen in het programma**

Het programma hanteert diverse leeftijdsgrenzen. Per actie worden specifieke leeftijdsbepalingen opgenomen. Voor EVS gaat het van 18 tot 30 jaar, voor jeugduitwisselingen vanaf 13 jaar, voor jongereninitiatieven vanaf 18 jaar.

Gezien de diverse aard van de acties is het onvermijdelijk om verschillende leeftijdsgrenzen te hanteren per actie. Bij de ontwikkeling van een nieuw programma vanaf 2014 is het belangrijk om leeftijdsgrenzen te formuleren die het programma toegankelijk maken voor zoveel mogelijk jongeren. Een goede communicatie over de leeftijdsgrenzen is noodzakelijk.

- **Voorzie structurele ondersteuning van Europese jeugdorganisaties**

Europese koepels van nationale jeugdorganisaties ondersteunen de werking van hun leden en zijn een waardevolle structuur voor het onderhouden van internationale contacten tussen jeugdorganisaties. Voor de Europese koepels is het moeilijk om structurele financiering te vinden. Een deel van hun middelen halen ze uit Youth in Action, maar dit is geen duurzame financiering.

Daarom pleiten we om binnen Youth in Action duurzame financiering voor Europese jeugdorganisaties te voorzien op basis van een meerjarenbegroting. Dit is een erkenning van het werk dat ze leveren en het laat hen toe om zich te focussen op hun kerntaak, nl. het ondersteunen van jeugdorganisaties in de lidstaten.

## 3. Advies

---

De Vlaamse Jeugdraad adviseert om volgende aanbevelingen in overweging te nemen bij de ontwikkeling van een nieuw jeugdprogramma in 2014:

- Behoud Youth in Action als een apart programma.
- Maak een groter budget vrij voor Youth in Action.
- Beperk het aantal doelstellingen en prioriteiten van Youth in Action.
- Maak het programma toegankelijker voor jongeren met een lagere scholing.
- Verminder de administratieve overlast bij het indienen van een project.
- Behoud het werken met een gedecentraliseerd en functioneel agentschap.

- Ga niet te ver in de vereenvoudiging van de acties in het programma.
- Reserveer meer middelen voor projecten buiten Europa.
- Behoud diverse leeftijdsgrenzen in het programma.
- Voorzie structurele ondersteuning van Europese jeugdorganisaties in het programma.