



ADVIES

SERV-rapport 'betere regelgeving'

Het 'Ontwerp SERV-rapport en - advies betere regelgeving' bevat een analyse en evaluatie van de ontwikkeling van het Vlaamse wetgevingsbeleid in de voorbije 10 jaar voor drie centrale instrumenten: reguleringssimpactanalyse, consultatie en administratieve vereenvoudiging. Vanuit de eigen ervaringen met het Vlaamse wetgevingsbeleid, doet de Vlaamse Jeugdraad aanvullingen op het rapport en het advies.

VLAAMSE JEUGDRAAD	
2 december 2009	ADVIES 09/28

SERV-rapport ‘betere regelgeving’

De Vlaamse Jeugdraad in vergadering op 2 december 2009 onder voorzitterschap van Hakim Benichou en waarbij aanwezig waren:

Dagmar Beernaert, Frederik Cappelle, Lieven Casteels, Lies Corneillie, Joris De Bleser, Lieke De Jans, Kara Eestermans, Tom Van Den Borne, Liesbeth Vanneste, Koen Verbruggen, Jasper Ysebaert, Nele Van Gils

Brengt unaniem het volgende advies uit:

1. Situering

In ‘Vlaanderen in Actie’ is de Vlaamse regering het engagement aangegaan om bij de Europese koplopers op het vlak van betere regelgeving te behoren. Eén van de doelstellingen van het Pact 2020 is ‘een efficiënte en kwaliteitsvolle overheid en regelgeving die op structurele wijze bijdraagt tot het welzijn en de welvaart van de bevolking’.

Als bijdrage aan de realisatie van dit gezamenlijk engagement van de Vlaamse regering, de Vlaamse administratie, de sociale partners en het georganiseerde middenveld, heeft de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) een rapport en een advies opgesteld over het Vlaamse wetgevingsbeleid. Het rapport bevat een analyse en evaluatie van de ontwikkeling van het Vlaamse wetgevingsbeleid in de voorbije 10 jaar voor drie centrale instrumenten van ‘betere regelgeving’: regulering, impactanalyse, consultatie en administratieve vereenvoudiging. Het wil ideeën aanreiken voor een versterkt wetgevingsbeleid in alle beleidsdomeinen.

In de geest van het pact 2020 als gezamenlijk engagement wil de SERV – voorafgaand aan de definitieve goedkeuring – het advies en het rapport in hun ontwerpversie voorleggen aan betrokken personen en instanties. In onderstaand advies geeft de Vlaamse Jeugdraad zijn appreciatie weer van het SERV-advies /rapport. Hiervoor baseert de Vlaamse Jeugdraad zich op eigen ervaringen met het Vlaamse wetgevingsbeleid en zijn memorandum naar aanleiding van de Vlaamse verkiezingen. Hierbij worden aandachtspunten aangegeven die in het bijzonder relevant zijn voor het Vlaamse beleid naar jonge mensen.

2. Motivering

Reguleringsimpactanalyse (RIA)

De Vlaamse Jeugdraad sluit zich aan bij het pleidooi van de SERV voor een goede integratie van sectorale ex ante toetsen in de RIA. We stellen voor om hierbij expliciet de JoKER (**kind- en jongere-effectrapport**) op te nemen. Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot instelling van een JoKER bepaalt immers dat de JoKER geïntegreerd wordt in de RIA.

De Vlaamse Jeugdraad onderschrijft tevens het probleem van ‘formalisme’ en laattijdigheid van de RIA, wat ook een obstakel vormt voor de impact van de JoKER. De Vlaamse Jeugdraad ondersteunt dan ook de aanbeveling van de SERV om de **RIA te versterken als beleidsvoorbereidend middel**.

Consultatiebeleid

De Vlaamse Jeugdraad is ervan overtuigd dat Vlaanderen sterk gebaat is bij een expliciet beleid gericht op de **consultatie van jonge mensen**. De laattijdige betrokkenheid van deze doelgroep bij beleidsprocessen en korte deadlines vormen echter vaak een obstakel om dit waar te maken, wat het draagvlak van beleidsmaatregelen bij jongeren niet ten goede komt. De Vlaamse Jeugdraad sluit zich dan ook aan bij het pleidooi voor **transparantie en tijdige consultatie van stakeholders** bij beleidsprocessen. De Vlaamse Jeugdraad ziet in het bijzonder kansen in de aangegeven witboek- (of conceptnota-, visienota-, groenboek- ...) procedures. We adviseren om hierbij de consultatie van relevante strategische adviesraden uit te breiden tot relevante categoriale adviesraden zoals de Vlaamse Jeugdraad. We zijn tevens van mening dat ook de RIA / JoKER best expliciet onderwerp uitmaakt van de georganiseerde consultatie: de terugkoppeling van stakeholders kan de kwaliteit ervan ten goede komen.

Aansluitend hierop ondersteunt de Vlaamse Jeugdraad de ambitie om de huidige regelgevings-agenda's (bij de beleidsbrieven en beleidsnota's) op termijn te laten uitgroeien tot een meer **doorgedreven planning en agenda**. Dit komt de transparantie van beleidsactiviteiten ten goede maar vormt tevens een bijdrage tot de **afstemming van verschillende beleidsdomeinen** (realisatie van synergieën, vermijden van overlappingsen en inconsistenties...). Vanuit het geloof in de meerwaarde van een integraal, domeinoverschrijdend jeugd beleid, kan dit het beleid naar jonge mensen ten goede komen.

Administratieve vereenvoudiging

De Vlaamse Jeugdraad ondersteunt al langer het streven naar administratieve vereenvoudiging, wat momenteel gebeurt via actieplannen. De voorgestelde **betrokkenheid van adviesraden en vertegenwoordigers van beoogde doelgroepen** bij de opvolging van deze plannen kan de doeltreffendheid ten goede komen. Maar het is ook van belang deze stakeholders te consulteren **bij de opmaak** van de actieplannen en de bijbehorende lastenmetingen. Dit komt de kwaliteit en volledigheid van de metingen en plannen ten goede.

3. Advies

De Vlaamse Jeugdraad ondersteunt de analyse van het Vlaamse wetgevingsbeleid uit het SERV-rapport 'betere regelgeving'. De Vlaamse Jeugdraad onderschrijft volgende aanbevelingen uit het bijbehorende SERV-advies:

- de versterking van de RIA als beleidsvoorbereidend middel;
- het belang van een tijdige consultatie van stakeholders bij beleidsprocessen;
- de uitbouw van de huidige regelgevingagenda's tot een meer doorgedreven planning en agenda;
- de betrokkenheid van adviesraden en vertegenwoordigers van beoogde doelgroepen bij de actieplannen administratieve vereenvoudiging

Vanuit het specifieke domein 'jeugd', wijst de Vlaamse Jeugdraad op het belang van een sterke kind- en jongere-effectrapportage en de tijdige consultatie van jonge mensen en hun organisaties bij beleidsprocessen. Een meer doorgedreven planning en agenda dragen bij tot een betere afstemming van beleidsdomeinen in functie van een integraal jeugdbeleid.