



**ADVIES**  
**Prioriteit 2011-2013 lokaal jeugdwerkbeleid:**  
**brandveiligheid**

*Vlaams minister van Jeugd, Pascal Smet, koos brandveiligheid als prioriteit jeugdwerkbeleid voor de lokale jeugdbeleidsplanning 2011 – 2013. De minister vroeg de Vlaamse Jeugdraad een advies over het ontwerp van uitvoeringsbesluit.*

<b>VLAAMSE JEUGDRAAD</b>	
<b>2 december 2009</b>	<b>ADVIES 09/26</b>

## **Prioriteit 2011-2013 lokaal jeugdwerkbeleid: brandveiligheid**

De Vlaamse Jeugdraad in vergadering op 2 december 2009 onder voorzitterschap van Hakim Benichou en waarbij aanwezig waren:

Dagmar Beernaert, Frederik Cappelle, Lieven Casteels, Lies Corneillie, Joris De Bleser, Lieke De Jans, Kara Eestermans, Tom Van Den Borne, Liesbeth Vanneste, Koen Verbruggen, Jasper Ysebaert, Nele Van Gils

Brengt *unaniem* het volgende advies uit:

### **1. Situering**

---

In het kader van de lokale jeugdbeleidsplanning worden steeds twee prioriteiten vastgelegd. Voor de periode 2011-2013 schuift de minister 'jeugd- en jongerencultuur' naar voren als prioriteit jeugdbeleid en brandveiligheid als prioriteit jeugdwerkbeleid. De minister vroeg de Vlaamse Jeugdraad om advies over de uitvoeringsbesluiten met betrekking tot beide prioriteiten. Dit advies behandelt de prioriteit brandveiligheid.

Brandveilige jeugdlokalen zijn essentieel voor het jeugdwerk en alle kinderen en jongeren die wekelijks deelnemen aan activiteiten of ze zelf organiseren. De jeugdsector is dan ook vragende partij voor een veilige speel- en werkingsomgeving. Bij de uitwerking van brandveiligheid moet echter rekening gehouden worden met de eigenheid van het lokale jeugdverenigingsleven.

De Vlaamse Jeugdraad baseert zich voor dit advies op:

1. de ontwerpnota uitvoeringsbesluit van minister Smet;
2. advies 0706 van de Vlaamse Jeugdraad aangaande brandveiligheid in jeugdlokalen<sup>1</sup> ;
3. de studieopdracht inzake de algemene veiligheid van verenigingslokalen binnen de sectoren cultuur, jeugdwerk en sport in Vlaanderen;
4. besprekingen op het platform lokaal van Steunpunt Jeugd, besprekingen in de werkgroep Jeugdlokalen ( het vroegere Locomotief) en besprekingen op de Commissie Jeugdwerk van de Vlaamse Jeugdraad.

De Vlaamse Jeugdraad geeft een advies op het uitvoeringsbesluit en voegt een voorstel tot flankerende maatregelen toe.

---

<sup>1</sup> Adviezen vind je op [www.vlaamsejeugdraad.be](http://www.vlaamsejeugdraad.be)

## 2. Motivering

---

### Focus op beheer en gebruik

De keuze voor brandveiligheid als prioriteit voor het lokale jeugdwerkbeleid vindt de Vlaamse Jeugdraad positief. Het is een katalysator voor de uitbouw van een langetermijnvisie en een structureel brandveiligheidsbeleid.

De minister bepaalt in het uitvoeringsbesluit dat subsidiabele uitgaven niet enkel gelden voor infrastructuurkosten die leiden tot bredere brandveiligheid. Ze gelden ook voor kosten verbonden aan een beter beheer en gebruik van de infrastructuur. (Hoofdstuk 2 art. 2, vierde alinea). De Vlaamse jeugdraad adviseert positief op deze insteek

Het onderzoek inzake brandveiligheid van jeugdlokalen toont aan dat het brandrisico in jeugdlokalen hoofdzakelijk ligt bij het risico op het ontstaan van een initiële vuurhaard en het risico op de evolutie tot een volontwikkelde brand. Goed beheer en gebruik van de infrastructuur kunnen het risico verder indijken. Door de kleinschaligheid van de gebouwen, de algemene vlotte bereikbaarheid en het beperkt gebruik zijn de risico's op branduitbreiding, verwonding van personen bij het ontruimen en risico op verwonding van interventieploegen zeer beperkt tot zelfs nihil

Het uitvoeren van elektriciteitswerken, de bouw van opslagplaatsen om te vermijden dat materiaal in brandstofruimten wordt gestockeerd etc. komt dus ook in aanmerking als deze het verbeteren van de brandveiligheid en voorkomen van vuurhaarden tot doel hebben. Een interessant uitgangspunt, dat duidelijk gecommuniceerd dient te worden naar de gemeenten.

Het onderzoek meldt eveneens dat de bescherming van gebouwen en hun inhoud geen objectief voor de overheid is. Dit objectief situeert zich in de context van brandverzekering. Continuïteit van de functie is volgens het onderzoek evenmin een doel dat door de overheid moet worden nagestreefd. Omdat dit geen doelstellingen zijn voor de overheid, zal de overheid hier niet in investeren. Analoog verwachten we dan ook dat de overheid hier geen verplichtingen en regels rond oplegt. Ook hier weer zien we een duidelijke focus op gebruik en beheer.

### Afwijken van de prioriteit?

De minister geeft in Hoofdstuk II art. 4 de gemeenten drie opties om al dan niet in te tekenen in deze prioriteit, namelijk:

1. Intekenen in de prioriteit en de middelen gebruiken voor de uitvoering van een brandveiligheidsbeleid.
2. De gemeente kan bij collegebeslissing, goedgekeurd door de gemeenteraad, opteren om slechts een deel van de middelen gekoppeld aan de prioriteit te gebruiken voor brandveiligheid. De gemeente moet dan wel aantonen dat ze al een goed brandveiligheidsbeleid voert en dit kan verfijnen met slechts een deel van de voorziene middelen. De gemeente kan beslissen om het restbedrag van de prioriteit voor een andere, zelf in te vullen prioriteit te gebruiken.
3. De gemeente kan bij collegebeslissing, goedgekeurd door de gemeenteraad, opteren om de middelen gekoppeld aan de prioriteit te gebruiken voor een andere prioriteit. De gemeente moet dan wel aantonen dat ze al een goed brandveiligheidsbeleid voert en de middelen beter voor een andere, zelf in te vullen, prioriteit wordt gebruikt.

De Vlaamse Jeugdraad is in principe geen voorstander van de mogelijkheid om af te wijken van de prioriteit. Dit om volgende redenen:

- Aansprakelijkheid van gemeenten. Het is niet duidelijk welke verantwoordelijkheid de gemeente neemt. Evenmin is het duidelijk in welke mate de gemeente aansprakelijk is als ze beslist om niet voor de prioriteit brandveiligheid te kiezen. Stel dat er tijdens de periode van het jeugdbeleidsplan problemen rond brandveiligheid ontstaan, terwijl de gemeente besliste om niet in te zetten op de prioriteit: wat zijn dan de gevolgen?
- De prioriteit is toekomstgericht. Gemeenten moeten bij hun beslissing niet alleen naar het heden en het verleden kijken, maar ook naar de toekomst.

Indien de gemeente toch besluit hiervan af te wijken, vindt de Vlaamse Jeugdraad het belangrijk dat het lokaal jeugdwerk betrokken wordt bij deze beslissing. Gezien de impact van een dergelijke beslissing, stellen we voor om in het uitvoeringsbesluit een positief advies van de lokale jeugdraad als voorwaarde voor een afwijking van de prioriteit toe te voegen. Daarnaast vragen we dat de minister gemeenten verplicht om een grondige beschrijving te geven van de bestaande en inzetbare middelen en maatregelen van het lokaal brandveiligheidsbeleid wanneer ze van de prioriteit willen afwijken.

Wanneer een gemeente beslist om een alternatieve prioriteit te bepalen, kan dit enkel mits een positief advies van de lokale jeugdraad over deze keuze.

### **Flankerende maatregelen**

De Vlaamse Jeugdraad is van mening dat een goede uitwerking van de prioriteit brandveiligheid een aantal flankerende maatregelen vraagt. We adviseren volgende punten:

- Communicatie en overleg met de brandweerinstanties om de focus op bescherming van gebouwen en inhoud te verleggen naar beheer, gebruik en veiligheid van personen.
- De uitbouw van een structureel Vlaams brandveiligheidsbeleid op lange termijn, gebaseerd op volgende voorwaarden:
  - o overleg met de sector
  - o structurele middelen
  - o een realistisch tijdspad.
- Preventie, sensibilisering en informatie via al bestaande brochures, checklists en publicaties van good practices over infrastructuur, gebruik en beheer en de organisatie van samenaankoop van bijvoorbeeld brandblusapparaten, branddekens....

Deze flankerende maatregelen zijn voorstellen die verder kunnen uitgewerkt worden in samenwerking met de sector.

### **3. Advies**

---

De keuze voor brandveiligheid als prioriteit voor het lokale jeugdwerkbeleid vindt de Vlaamse Jeugdraad positief. Het is een katalysator voor de uitbouw van een langetermijnvisie en een structureel brandveiligheidsbeleid.

De Vlaamse Jeugdraad is in principe echter geen voorstander van de mogelijkheid om af te wijken van de prioriteit. De Vlaamse Jeugdraad adviseert dan ook dat de beslissing van een gemeente om de prioriteit geheel of gedeeltelijk anders in te vullen enkel kan als aan volgende voorwaarden wordt voldaan:

- De gemeente geeft een grondige beschrijving van de bestaande en inzetbare middelen en maatregelen van het lokaal brandveiligheidsbeleid. Naast de beschrijving van de bestaande situatie, lichten de gemeenten ook toe hoe ze dit beleid de volgende jaren voortzetten. Dit wordt opgenomen bij de motivatie tot afwijking van de prioriteit.
- De lokale jeugdraad geeft een positief advies op de beslissing om van de prioriteit af te wijken.
- De lokale jeugdraad geeft een positief advies bij de bepaling van de alternatieve prioriteit.

De Vlaamse Jeugdraad vraagt aan de minister een duidelijke communicatie naar de gemeenten over de brede invulling van een brandveiligheidsbeleid met focus op gebruik en beheer.

Daarnaast adviseert de Vlaamse Jeugdraad volgende flankerende maatregelen:

- Communicatie en overleg met de brandweerinstanties om de focus op bescherming van gebouwen en inhoud te verleggen naar beheer, gebruik en veiligheid van personen.
- De uitbouw van een structureel Vlaams brandveiligheidsbeleid op lange termijn
- Preventie, sensibilisering en informatie