



**ADVIES**  
**Verdrag van de Raad van Europa inzake de  
bescherming van kinderen tegen seksuele  
uitbuiting en seksueel misbruik.**

*Seksuele uitbuiting en seksueel misbruik  
behoren tot de ergste vormen van geweld tegen  
kinderen. De Vlaamse Jeugdraad brengt advies uit  
over het ontwerp van decreet houdende instemming  
met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de  
bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting  
en seksueel misbruik.*



<b>VLAAMSE JEUGDRAAD</b>	
<b>4 februari 2009</b>	<b>ADVIES 09/02</b>

### **Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik**

De Vlaamse Jeugd Raad in vergadering op 4 februari 2009 onder voorzitterschap van Stijn Jacobs en waarbij aanwezig waren:

Tim Barbaix, Hakim Benichou, Frederik Cappelle, Lieven Casteels, Lies Corneillie, Kara Eestermans, Hilmi Lahzar, Marlies Smit, Ellen Tondeur, Tom Van Den Borne, Brecht Van der Meulen, Liesbeth Vanneste, Koen Verbruggen, Caroline Verschueren

Brengt met 14 stemmen voor en 1 onthouding het volgende advies uit:

#### **1. Inleiding**

Seksuele uitbuiting en seksueel misbruik behoren tot de ergste vormen van geweld tegen kinderen. Er zijn geen statistieken over het totale aantal misbruikte kinderen in Europa, België of Vlaanderen, maar het is algemeen bekend dat er een groot verschil is tussen het aantal gevallen van misbruik dat gemeld wordt aan de politie of aan sociale diensten en het werkelijke aantal. Praten over het misbruik is voor vele jonge slachtoffers moeilijk omdat het vaak gaat om een dader uit hun directe omgeving of omdat ze bedreigd worden.

Het voorliggende verdrag van de Raad van Europa wil de seksuele uitbuiting en het seksueel misbruik van kinderen voorkomen en bestrijden, de rechten van de kinderen die daarvan het slachtoffer geworden zijn, beschermen en nationale en internationale samenwerking bevorderen in de strijd tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik.

Het verdrag zorgt voor de uitwerking van programma's om de slachtoffers te helpen en zet mensen aan om feiten van seksuele uitbuiting en seksueel misbruik te melden. Het voorziet ook in hulplijnen voor kinderen via de telefoon of het internet. Activiteiten zoals het inzetten van kinderen in de pornografie en de prostitutie worden als misdrijf beschouwd en er wordt ook gewezen op de gevaren van nieuwe technologieën zoals het internet. In de strijd tegen het sekstoerisme maakt het verdrag een veroordeling voor zedenfeiten met kinderen in het buitenland mogelijk.

## 2. De adviesvraag

---

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, opgemaakt in Lanzarote op 25 oktober 2007, principieel goed op 5 december 2008, en besliste om daarover het advies in te winnen van de Vlaamse Jeugdraad. Die adviesvraag werd gesteld door Veerle Heeren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

## 3. Het advies

---

Het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik komt tegemoet aan de alsmaar groter wordende noodzaak van een internationale strijd tegen seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Door de ondertekening van dit verdrag engageert België (zowel de federale overheid als de overheden van de gemeenschappen) zich om wetgevende maatregelen te nemen, meer bepaald om:

- personen die tijdens hun werk met kinderen in aanraking komen te rekruteren, op te leiden en te sensibiliseren;
- kinderen in de scholen voorlichting te geven over de gevaren;
- preventieve interventieprogramma's en maatregelen op te zetten;
- het grote publiek te sensibiliseren;
- de coördinatie tussen de instellingen op nationaal of lokaal niveau te waarborgen;
- de slachtoffers en hun naaste familie te ondersteunen;
- de meldingen van verdenking van seksuele uitbuiting of seksueel misbruik mogelijk te maken;
- hulplijnen op te richten;
- seksuele uitbuiting of seksueel misbruik te onderzoeken en te bestraffen;
- gegevens over veroordeelde zedendelinquenten te verzamelen en op te slaan;
- internationaal samen te werken.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet vinden we een overzicht van een aantal Vlaamse instrumenten voor de bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en jongeren. **We ondersteunen de blijvende aandacht voor en de uitwerking en optimalisatie van die instrumenten.** Hierbij wensen we drie klemtonen te leggen.

Vooreerst staat voor de Vlaamse Jeugdraad **de participatie van kinderen en jongeren aan het beleid centraal**. Het betrekken van kinderen en jongeren bij het uitstippelen en uitvoeren van het beleid is voor de Vlaamse Jeugdraad van het grootste belang. De Vlaamse overheid kan daarin een duidelijke rol spelen, ook als het gaat om moeilijke thema's zoals seksuele uitbuiting en seksueel misbruik. In concreto denken we aan het betrekken van jongeren bij het uitwerken van preventiecampagnes en strategieën, het ontwikkelen van informatietools. Ook de hulpverleners binnen de bijzondere jeugdzorg zullen bijkomende opleiding en informatie krijgen met betrekking tot slachtoffers van seksueel misbruik. Het lijkt ons een kans om ook de jongeren uit de bijzondere jeugdzorg te betrekken bij het vormgeven van hulpverlening. Participatie is ook hier meer dan ooit van belang. Het belang van participatie van kinderen en jongeren aan het beleid staat ook centraal in het Vlaams Jeugdbeleidsplan-

We hechten ook veel belang aan de maatregelen in het verdrag die gericht zijn op drempelverlaging, zodat meldingen sneller en gemakkelijker gebeuren. Het gaat onder andere over het sensibiliseren van het grote publiek, het verder uitbouwen van de meldingspunten en het opleiden van personen die tijdens hun werk met kinderen in aanraking komen. **Sensibiliseringcampagnes naar het grote publiek** vertrekken vanuit de kracht van mensen. Nog al te vaak, worden seksuele misdrijven tegen kinderen heimelijk getolereerd, of voelen personen zich niet machtig om ze te melden aan hulpverleners of andere instanties of om zelf het gesprek aan te gaan en door te verwijzen. In een aantal gevallen wordt een valselijke beschuldiging van seksueel misbruik ook gebruikt als drukkingsmiddel tussen diverse personen. We vragen om bij het verwerken van meldingen ook oog te hebben voor deze misbruiken.

Artikel 6 van het verdrag schetst de rol van het onderwijs om kinderen te wijzen op de risico's van seksuele uitbuiting en seksueel misbruik en om hen daartegen te beschermen. Wij benadrukken,

zoals dat ook in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet gebeurt, dat het daarnaast ook belangrijk is dat seksualiteit op een positieve manier benaderd wordt. **Jongeren moeten de kans krijgen zich op een aangename en positieve manier seksueel te ontwikkelen**, waarbij seksualiteit niet als gevaarlijk of fout beschouwd wordt. Dat kan door hen de juiste informatie aan te reiken, en hen te ondersteunen in de ontwikkeling van een normen- en waardenkader. Dialoog en correcte informatie, die niet enkel gericht is op misbruik en uitbuiting, staan hierin voor ons centraal. Bovendien zien wij hier niet alleen een rol weggelegd voor het onderwijs, maar ook voor jeugdorganisaties en ouders.

## **4. Besluit**

---

**De Vlaamse Jeugdraad brengt een positief advies uit over het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik.**

We steunen de blijvende aandacht voor en de uitwerking en optimalisatie van Vlaamse instrumenten voor de bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, zoals die ook beschreven worden in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

Bij de verdere uitwerking wensen we drie zaken te benadrukken:

- het belang van de participatie van jonge mensen in de verdere beleidsontwikkeling;
- de noodzaak om het grote publiek te sensibiliseren;
- maar eveneens het blijvende belang van een positieve benadering van seksualiteit bij de opvoeding van kinderen en jongeren.