

**Advies**  
**‘evaluatie van het financieringsprogramma**  
**voor jongerenstages bij internationale**  
**organisaties’**

*De Vlaamse Regering geeft een financiële ondersteuning aan jongeren die een stage willen doen in een internationale organisatie. Het huidige financieringsprogramma ligt nu ter evaluatie voor. Dit advies doet een aantal voorstellen ter verbetering van het financieringsprogramma in kwestie.*

<b>VLAAMSE JEUGDRAAD</b>	
<b>1 oktober 2008</b>	<b>ADVIES 08/23</b>

### **Evaluatie van het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties**

De Vlaamse Jeugd Raad in vergadering op 1 oktober 2008 onder voorzitterschap van Stefaan Marien en waarbij aanwezig waren:

Lien Boutsen, Hanne Vermeiren, Tom Van Den Borne, Kara Eestermans, Katleen Claessens, Tess Van Deynse, Caroline Verschueren, Jasper Ysebaert, Bram Vermeiren, Lieven Casteels, Bruno Houthoofd

Brengt *unaniem* het volgende advies uit:

#### **1. Inleiding en totstandkoming van het advies**

Bij heel wat internationale organisaties kan je als student of pas afgestudeerde stage lopen. Die stages zijn vaak onbetaald, waardoor sommige jongeren noodgedwongen afhaken. Daarom heeft de Vlaamse overheid het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties in het leven geroepen. De voorwaarden voor de toekenning van deze financiering werden bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering en het ministeriële besluit van 29 september 2006 betreffende het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties.

Aan deze goedkeuring ging een consultatieronde van stakeholders vooraf. Ook de Vlaamse Jeugd Raad werd in 2004 gevraagd om een advies uit te brengen (zie advies 04/12 Advies bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de financiering van stages bij multilaterale organisaties).

#### **2. De reden van dit advies / het belang voor kinderen en jongeren**

In het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties staat bepaald:

*Art. 6. Dit besluit wordt na verloop van drie jaar vanaf de datum van inwerkingtreding geëvalueerd. De Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, bepaalt bij besluit de evaluatiewijze en rapporteert de evaluatie aan de Vlaamse Regering.*

Het is in het kader van deze evaluatie dat de Vlaamse Jeugdraad is gevraagd om zowel over het desbetreffende besluit van de Vlaamse Regering als over het bijhorende ministeriële besluit advies uit te brengen.

### 3. Het advies

---

#### 3.1 ALGEMEEN

Het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties is een fantastisch instrument dat tegemoet komt aan een bestaande vraag bij jongeren. Veel jongeren zijn op zoek naar een eerste werkervaring en vaak kan een stage een opstap betekenen naar een boeiende carrière. Het financieringsprogramma van de Vlaamse overheid maakt die onbetaalde stages toegankelijker.

Daarom suggereren we:

1. om blijvend werk te maken van de promotie en de bekendmaking van het financieringsprogramma. Het zou jammer zijn dat jongeren een internationale stage doen zonder weet te hebben van dit financieringsprogramma. Of erger dat sommige van hen het idee laten varen omdat ze niets afweten van de mogelijkheden tot financiering door de Vlaamse overheid;
2. een verruiming van de soorten stages die in aanmerking kunnen komen voor financiering (zie verder).

Wij vinden het belangrijk dat iedereen een gelijke kans heeft om in aanmerking te komen voor deze stagefinanciering. Ook sociaal zwakkere jongeren moeten die kans krijgen. In punt 3.2 geven we daarvoor een aantal concrete aanbevelingen.

#### 3.2 ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

<p style="text-align: center;"><b>Besluit van de Vlaamse Regering betreffende het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties</b></p>
--

**Artikel 1.** §1. *In dit besluit wordt verstaan onder:*

*1° internationale stage, een stage die voldoet aan de volgende eisen:*

- a) *de stage duurt minstens twee maanden en maximaal zes maanden;*

Wij vinden het op zich een goede regeling dat een stagiair voor maximaal 6 maanden financieel ondersteund kan worden in zijn stageactiviteiten. Zo kunnen de middelen gespreid worden over een groter aantal aanvragers. Toch pleiten wij ervoor om de maximumduur van de stage weg te laten. Nu komen jongeren die een stageovereenkomst hebben voor 7 maanden immers niet in aanmerking voor financiering. Vandaar dat we voorstellen om een maximumduur op te leggen aan de financiering i.p.v. aan de stageduur (zie ook onze suggestie bij artikel 2, §3).

Hierbij aansluitend zien we een maximumduur van 6 maanden ook als een garantie dat internationale organisaties de stagiairs niet als goedkope werkrachten gaan beschouwen (terwijl ze toch een heel degelijke vergoeding krijgen).

- b) *de stage wordt gelopen in een van de internationale organisaties die relevant zijn voor het beleid van de Vlaamse overheid en waarvan een vestigingsplaats zich in Europa bevindt, in de mate dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, die organisaties bij besluit aanwijst;*

Gezien de redenen voor het ontwikkelen van dit financieringsprogramma lijkt het ons logisch om de financiering uit te breiden naar stages in andere organisaties, ook buiten Europa. Stages bij deze andere organisaties dragen immers ook bij tot de door de Vlaamse Regering vooropgezette doelstellingen<sup>1</sup>. Bij de opmerkingen over het ministeriële besluit (zie verder) stellen we een aantal internationale organisaties voor die ook in aanmerking zouden kunnen komen.

---

<sup>1</sup> Uit de aanhef van het desbetreffende besluit van de Vlaamse Regering:

*2° kandidaat, een persoon die voldoet aan de volgende eisen:*

*a) op de startdatum van de stage is hij niet ouder dan dertig jaar;*

Deze leeftijdsgrenzen zijn in overeenkomst met het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het is dus logisch deze te behouden.

*b) zijn wettelijke woonplaats is in het Vlaamse Gewest of in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;*

*c) hij heeft een aanbod gekregen voor een internationale stage;*

*d) hij is houder van een eindexamen, behaald aan een instelling van secundair onderwijs of hoger onderwijs, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, of hij is ingeschreven voor een voltijdse opleiding aan een instelling van hoger onderwijs, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap.*

Deze bepaling zorgt ervoor dat Vlamingen die aan andere onderwijsinstellingen gestudeerd hebben (vb. omdat ze hun ouders naar het buitenland gevolgd zijn) uitgesloten worden van financiering. Daarom stellen we voor om het financieringsprogramma open te stellen voor jongeren die studeren of gestudeerd hebben aan een door Vlaanderen erkende onderwijsinstelling.

*§3. De Vlaamse Gemeenschap beschouwt de kandidaat niet als werknemer van de Vlaamse Gemeenschap en ze sluit geen verzekeringscontracten ten gunste van de kandidaat.*

Jongeren die stages doen bij internationale organisaties komen soms in een precair sociaal statuut terecht. De Vlaamse overheid zou een minimum aan sociale bescherming voor de stagiair kunnen inlassen door het afsluiten van een verzekering voor stagiairs die gefinancierd worden. Dit is een minimale kost voor de Vlaamse overheid, maar kan een groot verschil betekenen voor de stagiair.

**Art. 2.** *§3. Een kandidaat kan slechts eenmaal de financiering voor jongerenstages in internationale organisaties genieten.*

Zoals we eerder al schreven, is het een goede zaak dat jongeren niet ongelimiteerd van financiering door de Vlaamse overheid kunnen genieten voor internationale stages. Toch pleiten we voor een ander beperkend criterium dan het aantal stages. Wij vinden het beter om te werken met een maximumduur van 6 maanden financiering. Een jongere die nu een stage krijgt voor 3 maanden en van zijn internationale organisatie een verlenging krijgt voor nog eens 3 maanden kan maar op 3 maanden financiële ondersteuning rekenen. Een andere jongere kan daarentegen genieten van 6 maanden financiering omdat hij meteen een stageovereenkomst van 6 maanden wist te bemachtigen. Het is dus fairder om de maximumduur te hanteren als criterium voor de financiering van internationale jongerenstages, en niet het aantal stages.

**Art. 3.** *§1. De kandidaat stuurt per post een financieringsaanvraag naar de leidend ambtenaar van de Vlaamse overheidsdienst die bevoegd is voor het buitenlands beleid.*

In het kader van administratieve vereenvoudiging is het aangewezen om de jongere de mogelijkheid te geven de financieringsaanvraag ook digitaal door te sturen.

---

*Overwegende dat de arbeidskansen van jonge afgestudeerden worden verhoogd door hun opleiding aan te vullen met een praktijkervaring in een internationale werkomgeving;*

*Overwegende dat de steun van de Vlaamse overheid de toegangdrempel tot internationale organisaties voor die jongeren verlaagt aangezien die organisaties veel stages aan jongeren aanbieden zonder financiële ondersteuning;*

*Overwegende dat het uitbouwen van een internationaal netwerk tussen de Vlaamse onderwijswereld, de Vlaamse overheid, de internationale organisaties en hun leden de uitstraling van het Vlaamse onderwijs en de betrokkenheid ervan bij het multilaterale beleid bevordert;*

*Overwegende dat de steun van de Vlaamse overheid aan stages in internationale organisaties bijdraagt tot de uitvoer van de expertise uit Vlaanderen en tot het bevorderen van de bekendheid en zichtbaarheid van de Vlaamse overheid zelf in die organisaties;*

*Overwegende dat de steun van de Vlaamse overheid haar doel maximaal kan bereiken door te streven naar verscheidenheid in internationale organisaties en in studierichtingen van de kandidaten, en naar een evenredige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen;*

§2. De financieringsaanvraag moet de volgende documenten bevatten:

- 1° een door de kandidaat ondertekende motivatiebrief die gericht is aan de leidend ambtenaar van de Vlaamse overheidsdienst, bevoegd voor buitenlands beleid;

Dit is eigenlijk een overbodige voorwaarde. De Vlaamse overheid voert immers geen selectie door op basis van de motivatiebrief, ze kijkt alleen na of de kandidaat voldoet aan de gestelde voorwaarden van het financieringsprogramma<sup>2</sup>. Als de Vlaamse overheid geen selectie doorvoert, dan is zo'n motivatiebrief onnodig. Een jongere kan er bij wijze van spreken schrijven dat hij totaal niet gemotiveerd is voor deze stage, het maakt toch niets uit bij de toewijzing van de financiering. Laat dit document dus vallen, het zorgt enkel voor extra bureaucratie (zowel voor de overheid als voor de jongere).

- 3° een kopie van het laatst verworven eindexamen, behaald aan een instelling van secundair onderwijs of hoger onderwijs, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, of een kopie van de inschrijving voor een voltijdse opleiding aan een instelling van hoger onderwijs, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap;

Idem als artikel 1, §1, 2°, d).

- 6° een door de kandidaat ondertekende verklaring op erewoord dat hij niet beschikt over een alternatieve financiering, waaronder wordt verstaan een vorm van financiering door een publieke of private instelling, of door de internationale organisatie in kwestie, alsook het uitoefenen van een activiteit in loondienst tijdens de stage;

Sommige stagiaires ontvangen een kleine vergoeding voor gemaakte onkosten. Meestal is die een stuk lager dan de financiering door de Vlaamse overheid (die varieert van €1200 tot €1400 voor een stage in het buitenland). De hoogte van de financiering door de Vlaamse overheid lijkt ons billijk, daar willen we niet aan tornen. Wel stellen we voor om ook te voorzien dat het financieringsprogramma aanvullend kan werken op vergoedingen die betaald worden door de internationale organisatie. Concreet stellen we in dit geval voor om de jongere het totale budget uit te keren waarop hij recht zou hebben mocht er geen vergoeding zijn, verminderd met het bedrag dat de jongere ontvangt van de internationale organisatie.

Volgens de huidige bepaling kan de jongere die van het financieringsprogramma geniet, evenmin een bijverdienste hebben in het kader van een weekendjob. Het lijkt ons onnodig om de jongere te verbieden er nog een bij-job op na te houden. Als hij het nodig vindt om naast zijn drukke stagebezigheid nog bij te klussen, dan lijkt ons dit perfect mogelijk (binnen de wettelijke bepalingen natuurlijk). In deze vertrouwen we volledig op het inschattingsvermogen van de jongere zelf.

§3. De financieringsaanvraag moet op zijn vroegst zes maanden en uiterlijk één maand voor de aanvang van de stage zijn ingediend. Aanvragen die vroeger of later zijn ingediend, worden geweigerd. De postdatum geldt als datum van indiening.

Jongeren hangen af van hun stageverstrekker om te kunnen voldoen aan de voorwaarde om uiterlijk één maand voor de aanvang van de stage hun financieringsaanvraag in te dienen. Het kan gebeuren dat die stageverstrekker de stageovereenkomst pas laat doorstuurt. Het ligt dus niet altijd in de handen van de stagiair om aan deze voorwaarde te kunnen voldoen. Daarom stellen we voor om financieringsaanvragen te ontvangen tot 5 dagen na de aanvang van de stage.

**Art. 5.** Een eerste schijf van 50% van de financiering wordt uitbetaald na het begin van de stage en na ontvangst van de documenten, vermeld in de standaardovereenkomst. Een tweede schijf van 30% wordt uitbetaald na afloop van de eerste maand van de stage en na ontvangst van de documenten, vermeld in de standaardovereenkomst. Het saldo van de financiering wordt uitbetaald na afloop van de stage en na ontvangst van de documenten, vermeld in de standaardovereenkomst.

---

<sup>2</sup> Zie punt 6 van de informatiebrochure over het financieringsprogramma.

Sommige jongeren kunnen niet de financiële inspanning opbrengen om de initiële kosten, verbonden aan de stage, voor te schieten. Voor hen zal bovenstaande bepaling een drempel zijn om alsnog een stage te gaan doen. Om deze drempel weg te nemen suggereren we om een eerste schijf van 20% uit te keren onmiddellijk na de toekenning van de financiering.

**Art. 6.** *Dit besluit wordt na verloop van drie jaar vanaf de datum van inwerkingtreding geëvalueerd. De Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, bepaalt bij besluit de evaluatiewijze en rapporteert de evaluatie aan de Vlaamse Regering.*

Wij vinden het een goede zaak dat dit financieringsprogramma regelmatig aan een brede evaluatie onderworpen wordt. We pleiten ervoor om dit besluit ook in de toekomst te blijven onderwerpen aan een driejaarlijkse evaluatie.

<b>Ministerieel besluit betreffende het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties</b>
--

**Artikel 1.** *Stages bij de volgende internationale organisaties komen in aanmerking voor een stagefinanciering door de Vlaamse Gemeenschap:*

*1° het VN Regionaal Informatiecentrum (UNRIC) in Brussel;*

*2° de officiële programma's, fondsen en gespecialiseerde agentschappen van de Verenigde Naties gevestigd in Genève, namelijk:*

- 1) het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor de Mensenrechten (OHCHR);*
- 2) het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor de Vluchtelingen (UNHCR);*
- 3) de VN-Conferentie inzake Handel en Ontwikkeling (UNCTAD);*
- 4) het VN-Programma voor HIV/AIDS (UNAIDS);*
- 5) het Internationaal Handelscentrum (ITC);*
- 6) de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO);*
- 7) de Internationale Telecommunicatie-unie (ITU);*
- 8) de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO);*
- 9) de Wereldmeteorologische Organisatie (WMO);*
- 10) de Wereldorganisatie voor Intellectuele Eigendom (WIPO);*

*3° de Wereldhandelsorganisatie (WTO) in Genève;*

*4° de Organisatie van de VN voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (UNESCO) in Parijs;*

*5° de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) in Parijs;*

*6° de Raad van Europa in Straatsburg;*

*7° het Internationaal Trainingcentrum van de ILO in Turiijn;*

*8° de Organisatie van de VN voor Industriële Ontwikkeling (UNIDO) in Wenen.*

We stellen voor om ook andere internationale organisaties op te nemen onder artikel 1. Immers, ook via stages in andere dan de hier opgesomde internationale organisaties kunnen de vooropgestelde doelstellingen van de Vlaamse Regering gerealiseerd worden. Wij denken onder meer aan de VN-instellingen in New York, de OVSE in Wenen, internationaal erkende jeugdorganisaties (vb. het Europees Jeugdforum) of internationaal erkende NGO's (vb. het Rode Kruis).

#### **4. Besluit**

---

Het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties is een goed instrument om jongeren te ondersteunen bij hun overgang van de studiebanken naar de werkvloer. Het geeft hen kansen die ze anders niet zouden kunnen benutten. Toch is het financieringsprogramma voor verbetering vatbaar. Het moet nog toegankelijker en gebruiksvriendelijker worden voor jongeren, in het bijzonder voor kansengroepen.