

ADVIES
**Uitzonderingen koepeldecreet toeristische
logies**

De Vlaamse Jeugdraad formuleert geen advies op het totale koepeldecreet. We lichten er één aspect uit: de verplichting tot voorafgaande toestemming van de burgemeester voor het kamperen door groepen met een maximum van 75 kalenderdagen.

VLAAMSE JEUGDRAAD	
3 oktober 2007	ADVIES 07/12

Advies op uitzonderingen in het koepeldecreet toeristische logies

De Vlaamse Jeugdraad in vergadering op 3 oktober 2007 onder voorzitterschap van Stefaan Marien en waarbij aanwezig waren:

Ramses Buekens, Kathleen Claessens, Rob De Donder, Dries De Wit, Toon Fonteyne, Bruno Houthoofd, Kurt Janssens, Barbara Poppe, Elizabeth Van der Plaetsen, Tess Van Deynsse, Matti Vandemaele, Eva Vereecke, Laura Wauters

Brengt *unaniem* het volgende advies uit:

1. Inleiding

Het 'Hoteldecreet' en het 'Campingdecreet' dekken niet alle vormen van (commercieel-)toeristische logies: gastenkamers, plattelandstoerisme, boothotels, hoevecampings,... De huidige logieswetgeving is ook onvoldoende uitgerust om op te treden tegen inbreuken op beide decreten. Deze bedenkingen lagen aan de oorsprong van het uitwerken van een overkoepelende, éénvormige regelgeving, nl. 'decreet betreffende het toeristische logies'.

De Vlaamse Jeugdraad geeft geen advies over het gehele koepeldecreet. We formuleren enkel een standpunt daar waar we denken dat de belangen van kinderen en jongeren geschaad kunnen worden.

Dit advies kwam tot stand na een overleg tussen de Vlaamse Jeugdraad, Steunpunt Jeugd en CJT. Het advies werd op de Commissie Jeugdwerk voorbereid en teruggekoppeld naar het Platform Jeugdtoerisme van Steunpunt Jeugd. Tot slot lag het ter goedkeuring voor op de AV van de Vlaamse Jeugdraad.

2. De reden van dit advies / het belang voor kinderen en jongeren

Het belang voor jongeren en de jeugdsector in dit decreet heeft betrekking op enkele aangehaalde uitzonderingsmaatregelen:

- kamperen door groepen met een maximum van 75 kalenderdagen,
- verblijven in logies die vallen onder het decreet Toerisme Voor Allen,

- bivakzones (paalkamperen)

De Vlaamse Jeugdraad is verheugd dat bovenstaande initiatieven vrijgesteld zijn van vergunningsplicht. Maar het feit dat er een voorafgaande toestemming noodzakelijk is van de burgemeester voor het kamperen door groepen met een maximum van 75 kalenderdagen vinden we zeer problematisch.

3. Het advies

De Vlaamse Jeugdraad is blij met de vrijstelling van vergunningsplicht voor het kamperen door groepen met een maximum van 75 kalenderdagen, voor de verblijven in logies die vallen onder het decreet Toerisme Voor Allen en voor bivakzones. Maar we zien wel een fundamentele bedreiging.

3.1. Vrijstelling vergunningsplicht voor het kamperen met een maximum van 75 kalenderdagen

3.1.1. Probleemschets

De overname van de uitzondering uit het 'Campingdecreet' voor het kamperen door groepen met een maximum van 75 kalenderdagen is uiteraard een goede zaak. Het probleem is dat in het 'koepeldecreet' hieraan toegevoegd werd dat dit enkel kan 'na voorafgaande toestemming van de burgemeester van de gemeente waar het terrein ligt'. In de memorie van toelichting stelt de decreetgever dat men er van uitgaat dat de burgemeester er voor zal zorgen dat de veiligheid en hygiëne op het vrijgestelde terrein gegarandeerd wordt.

Passage uit het decreet:

Art.3§2,1° van het koepeldecreet:

§2. De verplichting vermeldt in §1 (= vergunningsplicht), geldt niet voor:

1° een terrein voor openluchtrecreatieve verblijven als vermeld in artikel 2, 3°, dat na voorafgaande toestemming van de burgemeester van de gemeente waar het terrein ligt, gedurende maximaal 75 kalenderdagen per jaar wordt aangeboden in het kader van een evenement of aan georganiseerde groepen kampeerders die onder toezicht van een of meer begeleiders staan;

We zien hier **twee wezenlijke verschillen ten opzichte van de formulering in het campingdecreet**. De vrijstelling wordt uitgebreid naar evenementen en de burgemeester moet voorafgaand een toestemming geven voor het gebruik van het terrein.

In de Memorie van Toelichting:

Er is geen vergunningsplicht voor een terrein dat, na voorafgaandelijke toelating door de burgemeester van de gemeente waar het terrein gelegen is, gedurende maximum 75 kalenderdagen per jaar wordt aangeboden in het kader van een evenement (zoals bv. Rock Werchter). Of aan georganiseerde groepen kampeerders die onder toezicht van een of meer begeleiders staan (zoals jeugdbewegingskampen bv. scouts-, chiro-of K.S.A.-groepen). Door zijn toestemming te geven, gaan we er vanuit dat de burgemeester van de gemeente waar het terrein gelegen is, ervoor zorgt dat de veiligheid en hygiëne op het vrijgestelde terrein gegarandeerd wordt.

Van de burgemeester wordt dus verwacht dat hij het al of niet verlenen van zijn toestemming motiveert door hygiëne- en veiligheidsoverwegingen.

3.1.2. Standpunt

In de context van hygiëne en veiligheid is er een groot verschil tussen een evenement dat bezocht wordt door duizenden personen en een kamp van een jeugdbewegingsgroep. In wat volgt spreken we ons enkel uit over kampeerterreinen die bedoeld zijn voor jeugdkampen.

Een voorafgaande toestemming van de burgemeester zal onvermijdelijk leiden tot minder kampeerterreinen. Dit moet te allen tijde vermeden worden omdat er nu al een tekort is aan kampeerterreinen in Vlaanderen. De Vlaamse Jeugdraad is van mening dat de verplichting tot voorafgaande toestemming van de burgemeester niet wenselijk en overbodig is.

→ Niet wenselijk omdat:

- dit een extra administratieve last is
- omwille van het bovenlokale karakter van kampeerterreinen de kans reëel is dat deze maatregel zal leiden tot een toename van weigeringen om een kampeerterrein uit te baten. Een burgemeester is immers gevoeliger voor bezwaren van inwoners van zijn gemeente dan voor de service die een kampeerterrein biedt voor jongeren buiten de gemeente.
- er zich in de praktijk geen probleem stelt wat betreft de veiligheid en hygiëne op de beoogde kampeerterreinen. Deze nieuwe verplichting beantwoordt dus niet aan een nood. Door deze maatregel lost men geen enkel probleem op. Integendeel, men creëert hierdoor een probleem.
- we uit ervaring weten dat burgemeesters zeer weigerachtig staan tegenover het expliciet toestemming verlenen voor uitbating omwille van vrees voor aansprakelijkheid (cf. het afleveren van brandweerattesten)
- dit zal leiden tot willekeur en onduidelijkheid bij gebruikers.
- hierdoor de vergunningsplicht naar het lokale niveau wordt verschoven. Vreemd want men beoogt met deze uitzondering een vrijstelling van vergunning voor deze kampeerterreinen.

→ Overbodig omdat:

de burgemeester sowieso verantwoordelijk is voor de veiligheid en hygiëne op zijn grondgebied en bijgevolg nu reeds beschikt over voldoende instrumenten om de veiligheid en hygiëne op zijn grondgebied te verzekeren. Ook zonder de verplichting tot voorafgaandelijke toestemming kan de burgemeester op basis van de huidige wetgeving optreden tegen inbreuken op de veiligheid en hygiëne.

4. Besluit

De Vlaamse Jeugdraad wenst dat in art.3§2 de voorafgaandelijke toestemming van de burgemeester wordt geschrapt. De vergunningsplicht wordt hierdoor immers naar het lokale niveau verschoven. Dit is het tegengestelde van wat men voor ogen heeft: een vrijstelling van vergunning voor het kamperen met een maximum van 75 kalenderdagen.